



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

За сессию

Проз
Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 02.12.2020 № 01-02/1160
на № _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2020 года.

Приложение: на 39 листах в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
Собрание депутатов
03 12 20
01-02/1160

401 А



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

02 декабря 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области
за 9 месяцев 2020 года**

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2020 года подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» на основании материалов, представленных Правительством Архангельской области.

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2020 года (далее – Отчет) представлен в контрольно-счетную палату в объеме документов и материалов, определенном статьей 34 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Отчет утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 11.11.2020 № 454-рп.

**Анализ изменений, внесенных в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области,
за 9 месяцев 2020 года**

За 9 месяцев 2020 года 1 раз вносились изменения в областной закон от 16.12.2019 № 198-13-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон о бюджете ТФОМС) – областным законом от 27.04.2020 № 256-16-ОЗ.

Изменения обусловлены:

– необходимостью учета, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, остатков средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на

01.01.2020, образовавшихся в результате неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС);

– дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);

– изменениями, внесенными приказом Минфина России от 29.11.2019 № 206н, в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н;

– распределением иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам ТФОМС.

Внесенными изменениями:

1) снижен общий объем доходов бюджета ТФОМС на 107,573 млн.руб. или на 0,44% за счет за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, которые отражаются со знаком «минус».

2) увеличена расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год на сумму 146,938 млн.руб. или на 0,61% за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2020, которые предполагается направить на:

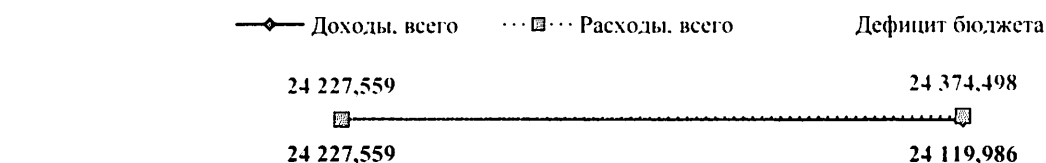
2.1) финансовое обеспечение организации ОМС – 118,073 млн. руб.;

2.2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 27,806 млн.руб.;

2.3) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС – 1,058 млн.руб.;

2.4) финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 0,002 млн.руб.

Изменение основных характеристик бюджета ТФОМС:



млн.руб.

Исполнение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по доходам за 9 месяцев 2020 года

Согласно представленному Отчету, бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2020 года исполнен по доходам в общей сумме 18 241,899 млн.руб., или на 75,63% к утвержденным областным законом о бюджете ТФОМС показателям.

Обобщенные данные по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года по видам доходов представлено в таблице:

вид доходов	утверждено на 2020 год (млн.руб.)	исполнено за 9 месяцев 2020 года (млн.руб.)	% исполнения за 9 месяцев 2020 года	% исполнения за 9 месяцев 2019 года
Всего, в том числе	24 119,986	18 241,899	75,63%	74,99%
налоговые и неналоговые доходы, из них	43,384	47,518	109,53%	102,82%
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,183	0,225	122,95%	90 050%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	7,362	9,978	135,53%	108,79%
- прочие неналоговые доходы	35,838	37,315	104,12%	95,70%
безвозмездные поступления, из них	24 076,602	18 194,381	75,57%	74,94%
- субвенция из ФФОМС	23 857,895	17 893,421	75,00%	75,00%
- из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	327,278	278,088	84,97%	72,60%

Доходы, поступившие в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2020 года, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС № 326-ФЗ).

Указанные в Отчете доходы соответствуют данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 1 октября 2020 года (форма 0503317) (далее – отчет об исполнении консолидированного бюджета).

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 99,74%, налоговых и неналоговых доходов 0,26%.

Неналоговые доходы составили 47,518 млн.руб., исполнены на 109,53%, из них:

– 0,225 млн.руб. (122,95% от планового годового значения) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, в том числе:

– 0,065 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является субвенция ФФОМС, возвращенные в бюджет ТФОМС страховыми медицинскими организациями (СМО);

– 0,160 млн.руб. средства нормированного страхового запаса, поступившие в бюджет ТФОМС от медицинских организаций, из них:

– 0,148 млн.руб. предназначенных на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

– 0,012 млн.руб. предназначенных на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а

также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

– 9,978 млн.руб. (135,53%) – штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:

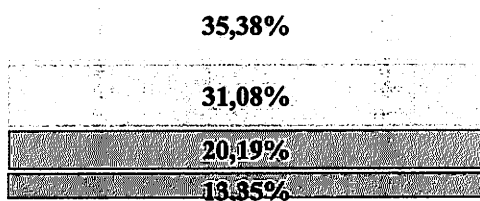
– 1,332 млн.руб. (28,54%) иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС;

– 2,014 млн.руб. (в 805,7 раза больше) денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (средства, возмещенные медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями, как использованные не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты)

– 3,101 млн.руб. (138,78%) платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

– 3,531 млн.руб. (в 7,7 раза больше) доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году;

структура поступлений "штрафы, санкции, возмещения ущерба"



доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году

платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи

□ денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств

□ иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС

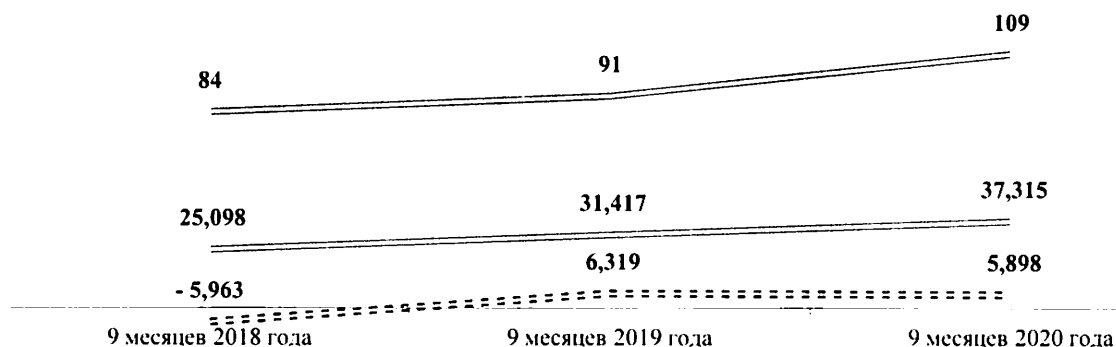
– 37,315 млн.руб. (104,12%) – прочие неналоговые доходы (финансовые санкции к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС).

За 9 месяцев 2020 года финансовые санкции применены к 109 медицинской организации, что больше аналогичного показателя 2019 года на 19,78%.

===== количество медицинских организаций, к которым применены финансовые санкции

===== поступление финансовых санкций (млн.руб.)

===== изменение поступления финансовых санкций к аналогичному периоду предыдущего года (млн.руб.)



Наибольшие суммы поступили от:

- 1) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 СМП» – 4,722 млн.руб. (12,65% от общей суммы прочих неналоговых доходов;
- 2) ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 3,978 млн.руб. (10,66%);
- 3) ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» – 3,970 млн.руб. (10,64%);
- 4) ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 2,324 млн.руб. (6,23%).

процент поступления от общей суммы штрафных санкций за 3 года

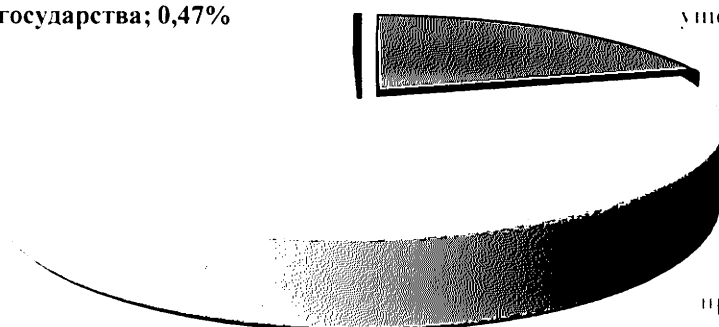


Следует отметить, что в ноябре текущего года подготовлен законопроект о внесении изменений в областной закон о бюджете ТФОМС, которыми предлагается увеличить доходы за счет дополнительного поступления неналоговых доходов.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме:

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; 0,47%

штрафы, санкции, возмещение ущерба; 21,00%



прочие неналоговые доходы; 78,53%

Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2020 года составили 18 194,381 млн.руб. или 75,57% от утвержденных значений, что больше чем за 9 месяцев 2019 года на 1 166,709 млн.руб. (на 6,85%), из них:

- 17 893,421 млн.руб. – это средства субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые составили 75% от общего объема субвенции, предусмотренной областным законом о бюджете ТФОМС на 2020 год и утвержденной в приложении № 6 к Федеральному закону от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- 278,088 млн. руб. (84,97%) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную МО Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;
- 131,855 млн.руб. (областным законом о бюджете ТФОМС плановые значения не предусмотрены) – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования. Данный межбюджетный трансферт поступает из бюджета ФФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Согласно распоряжению Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» для Архангельской области предусмотрено 175,806 млн.руб. За 9 месяцев поступило 75% от предусмотренного для региона объема;
- 7,265 млн.руб. (областным законом о бюджете ТФОМС плановые значения не предусмотрены) – межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление он-

кологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Согласно распоряжению Правительства РФ от 06.03.2020 № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» для Архангельской области предусмотрено 14,531 млн.руб. При этом, следует учитывать, что согласно пункту 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940, начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету ТФОМС, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного их использования в текущем году;

– 3,087 млн. руб. (703,8%) доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, из них:

– 1,948 млн.руб. (665,62%) – доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам;

– 1,139 млн.руб. (780,32%) – доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

– 119,335 млн.руб. со знаком «минус» (109,47%) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

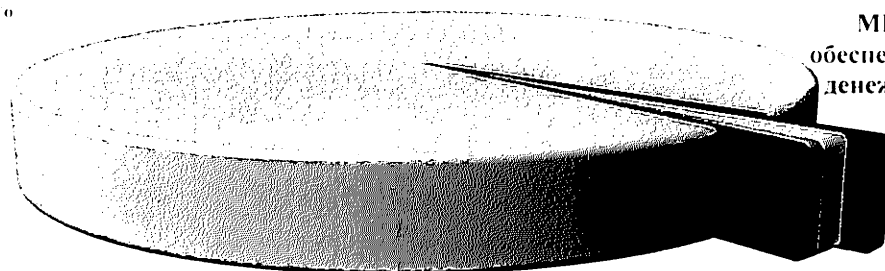
Следует отметить, что в ноябре текущего года подготовлен законопроект о внесении изменений в областной закон о бюджете ТФОМС, которыми предлагается увеличить доходы за счет поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме:

субвенция ФФОМС :
98,35%»

МБТ на финансовое обеспечение
формирования НСЗ; 0,72%

МБТ на финансовое
обеспечение осуществления
денежных выплат; 0,04%



доходы от возврата
остатков; 0,02%

возврат остатков МБТ; -0,66%»

Сравнение поступления доходов бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года с аналогичным периодом предыдущих лет представлено в таблице:

показатели	поступление доходов за 9 месяцев (млн.руб.)						сравнение 9 месяцев 2020 года с 9 месяцами 2019 года (↑ рост/↓ снижение)	
	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года	млн.руб.	%
Всего, в том числе:	14 235,186	13 096,481	13 316,343	16 291,296	17 070,758	18 241,899	↑1 171,141	↑6,86%
налоговые и неналоговые до- ходы, из них:	7,243	153,399	39,952	33,983	43,086	47,518	↑4,432	↑10,29%
- доходы от оказания плат- ных услуг и компенсации за- трат государства	x	0,340	0,001	2,126	1,802	0,225	↓1,577	↓87,51%
- штрафы, санкции, возмеще- ние ущерба	5,509	9,921	8,890	6,766	9,840	9,978	↑0,138	↑1,40%
- прочие неналоговые доходы	1,374	143,138	31,061	25,091	31,445	37,315	↑5,870	↑18,67%
безвозмездные поступления, из них:	14 227,943	12 943,082	13 276,391	16 257,313	17 027,672	18 184,381	↑1 166,709	↑6,85%
- субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение ОМС	12 859,373	12 730,209	13 345,475	16 049,290	16 805,518	17 893,421	↑1 087,903	↑6,47%
- межтерриториальные рас- четы	141,812	199,540	196,358	212,336	230,669	278,088	↑47,419	↑20,56%

За отчетный период 2019 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в целом объем поступлений увеличился на 1 171,141 млн.руб., или на 6,86%, из них за счет безвозмездных поступлений на 6,85%, что в основном связано с увеличением подушевого норматива финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС).

По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства с 2018 года прослеживается значительное снижение, данные средства поступают в бюджет ТФОМС как незапланированные доходы от возврата медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями средств прошлых лет, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС и подлежат возврату в бюджет ФФОМС.

**Анализ использования остатков средств бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования, сформировавшихся на начало
2020 года**

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год является остаток средств бюджета ТФОМС, образовавшийся по состоянию на 01.01.2020, в сумме 254,512 млн.руб., в результате неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС:

остаток по состоянию на 01.01.2020			использование в 2020 году	
Σ остатка (млн.руб.)	% от об- щей Σ остатка	источник формирования	(млн.руб.)	направление расходования
118,073	46,39%	остаток средств в части финансового обеспечения организации ОМС	118,073	в январе 2020 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС и после принятия ФФОМС решения о наличии потребности в указанных средствах возвращен в бюджет ТФОМС в феврале 2020 года в полном объеме – направлен в страховые медицинские организации для завершения расчетов с медицинскими организациями за 2019 год
107,041	42,06%	остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	107,041	в январе 2020 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
27,806	10,93%	остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	27,806	на проведение мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 31.12.2019 № 768-рд
1,058	0,42%	остаток по прочим поступлениям	1,058	в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи
0,532	0,21%	остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями (СМО) в результате проведения контрольных мероприятий	0,532	в январе 2020 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
0,002		остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов	0,002	на оплату медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, в медицинских организациях Архангельской области

■ использовано в 2020 году ■ остаток на 01.01.2020

остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов	0,002	0,002
остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных МО и СМО в результате проведения контрольных мероприятий	0,532	0,532
остаток по прочим поступлениям	1,058	1,058
остаток средств, поступивших на фин. обеспечение мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам ПК, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	27,806	27,806
остаток средств в части софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	107,041	107,041
остаток средств в части финансового обеспечения организации ОМС	118,073	118,073

млн.руб.

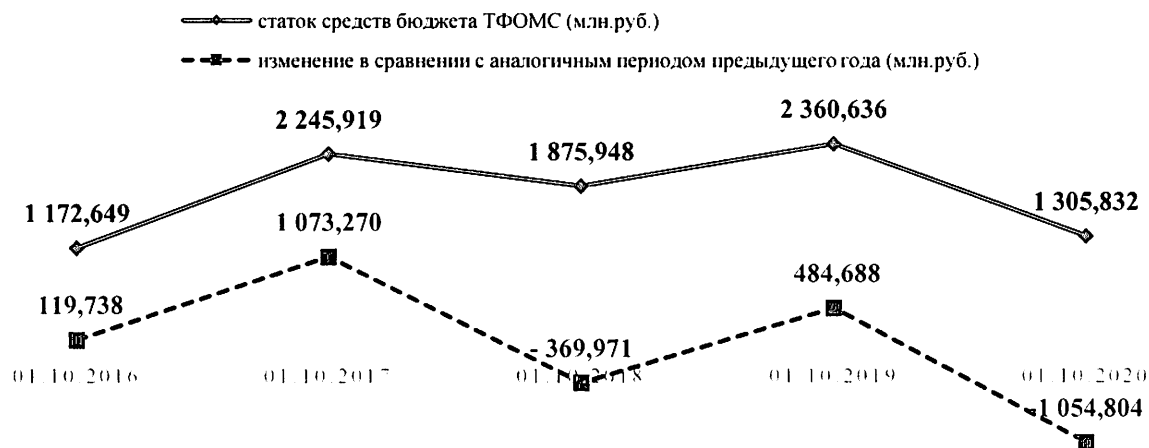
По состоянию на 01.10.2020 остаток средств бюджета ТФОМС составил 1 305,832 млн.руб., из них:

- 1 150,029 млн.руб. (88,07% от общей суммы остатка) остаток субвенции из ФФОМС, сложился после осуществления авансирования страховых медицинских организаций за сентябрь 2020 года в соответствии с предоставленными заявками на получение целевых средств на авансирование оплаты медицинской помощи, в том числе:
 - 1 080,861 млн.руб. (82,77%) предназначены для проведения окончательного расчета страховых медицинских организаций с медицинскими организациями за медицинскую помощь, оказанную в сентябре 2020 года, после предоставления ими счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи;
 - 69,167 млн.руб. (5,3%) предназначены для возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования;
- 40,645 млн.руб. (3,11%) остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, остаток средств зарезервирован на проведение соответствующих мероприятий согласно Плану мероприятий на 2020 год¹;
- 105,830 (8,1%) остаток средств на софинансирование расходов медицинских организаций по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала, формируются в составе нормированного страхового запаса;
- 1,053 млн.руб. (0,08%) остаток средств на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС;

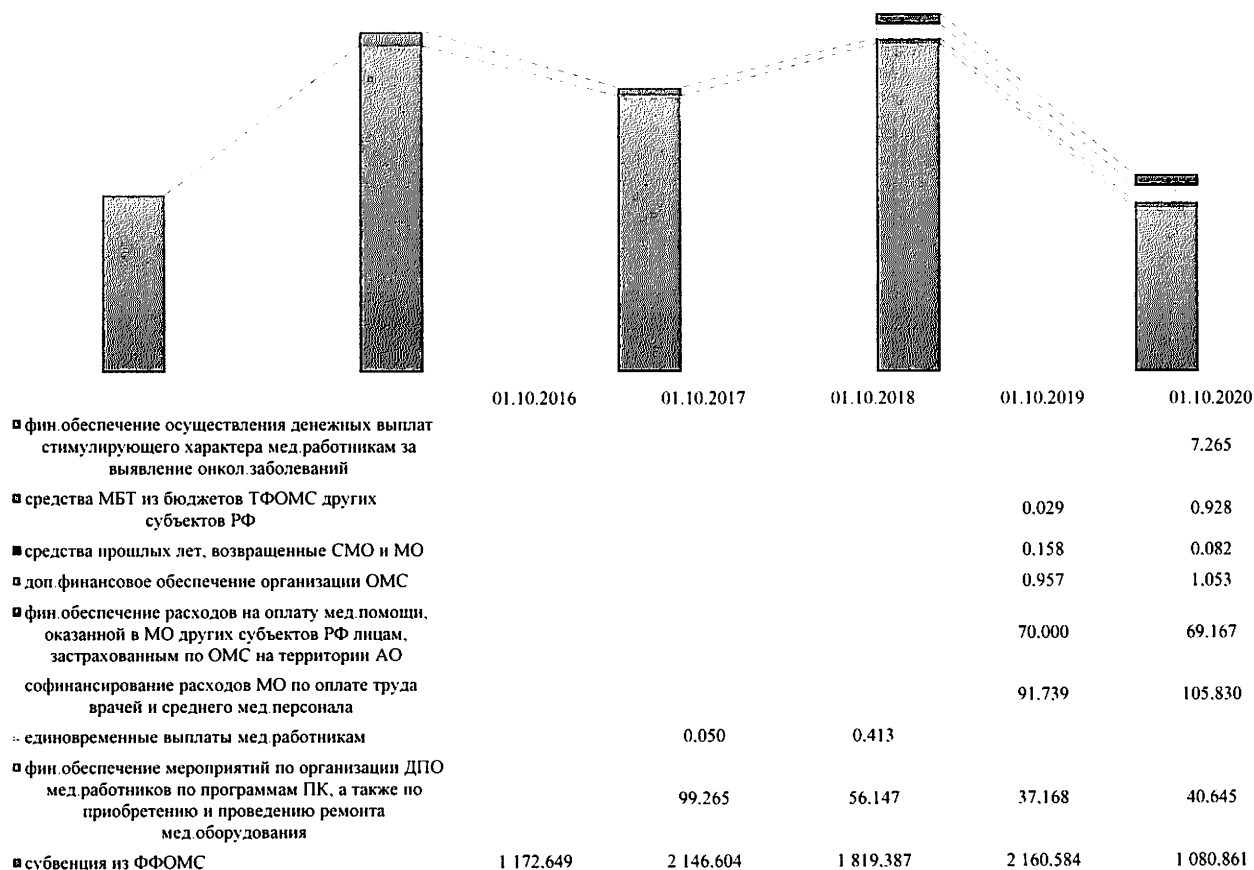
¹ План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, на 2020 год, утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 30.09.2020 № 645-рд

- 0,082 млн.руб. (0,01%) остаток средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, которые подлежат возврату в бюджет ФФОМС;
- 0,928 млн.руб. (0,07%) остаток средств межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ.

Динамика изменений остатка средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01 октября предыдущих лет приведен на графике:



Структурный анализ остатка средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01 октября предыдущих лет приведен на следующей диаграмме:



Исполнение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по расходам за 9 месяцев 2020 года

Общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2020 год утвержден областным законом о бюджете ТФОМС в сумме 24 374,498 млн.руб., сводная роспись расходов бюджета ТФОМС, утвержденная 06.05.2020 директором территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС АО), содержит информацию об общем объеме расходов на 2020 год в сумме 24 564,834 млн.руб., отклонения показателей составило 190,336 млн.руб. за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, в том числе:

- 175,806 млн.руб. на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 14,531 млн.руб. на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, что не противоречит пункту 3 статьи 217 БК РФ, части 7 статьи 8 закона о бюджете ТФОМС.

За 9 месяцев 2020 года расходы бюджета ТФОМС составили 17 190,579 млн.руб., что составляет 70,53% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом о бюджете ТФОМС, и 69,98% к бюджетной росписи.

Расходы, отраженные в Отчете, соответствуют данным отчета об исполнении консолидированного бюджета.

Краткая информация о расходовании средств бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года представлена в таблице:

наименование расходов	утверждено на 2020 год. млн.руб.		исполнено за 9 месяцев 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑ рост/↓ снижение)	
	областным законом (ОЗ)	бюджетной росписью (БР)		к ОЗ	к БР	в млн.Р	в %
Выполнение функций ТФОМС	128,987	128,987	85,312	66,14%		↑1,162	↑1,38%
Осуществление полномочий в сфере ОМС, в том числе:	24 245,510	24 435,847	17 105,267	70,55%	70,00%	↑2 311,663	↑15,63%
- финансовое обеспечение организа- ции ОМС, из них	23 846,980	23 846,980	16 776,154	70,35%		↑2 246,847	↑15,46%
МБТ бюджетам ТФОМС	830,000	830,000	552,402	66,55%		↑45,718	↑9,02%
- финансовое обеспечение меропри- ятий по организации дополнитель- ного профессионального образова- ния медицинских работников по программам повышения квалифика- ции, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	68,312	68,312	25,191	36,88%		↑6,191	↑32,58%
- финансовое обеспечение формиро- вания нормированного страхового запаса ТФОМС (для финансиро-	0,000	175,806	26,025	x	14,80%	↑17,863	↑218,87%

наименование расходов	утверждено на 2020 год, млн.руб.		исполнено за 9 месяцев 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑ рост/↓ снижение)	
	областным законом (ОЗ)	бюджетной росписью (БР)		к ОЗ	к БР	в млн.Р	в %
вания расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)							
- финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов РФ	327,280	327,280	277,162	84,69%		↑41,662	↑17,69%
- дополнительное финансовое обеспечение	2,939	2,939	0,735	25,01%		↓0,901	↓55,06%
Всего расходов	24 374,498	24 564,835	17 190,579	70,53%	69,98%	↑2 312,825	↑15,55%

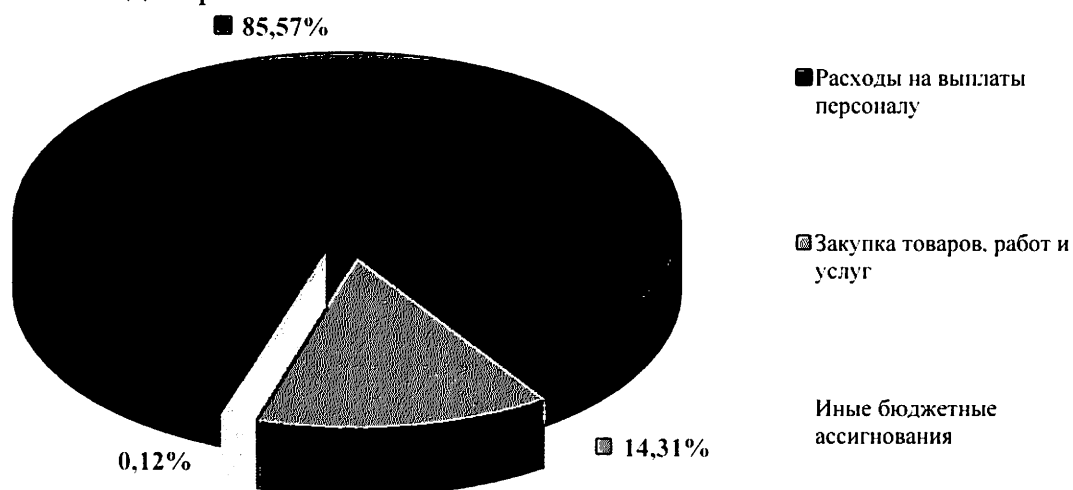
Расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО составили 85,312 млн.руб. (66,14% к утвержденным значениям на год), что больше чем в аналогичном периоде 2019 года на 1,162 млн.руб. или на 1,38%:

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено за 9 месяцев 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑ рост/↓ снижение)	
	областным законом (ОЗ)	бюджетной росписью (БР)		к ОЗ	к БР	млн.Р	%
Всего расходов на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО, из них:	128,987	128,987	85,312	66,14%	66,14%	↑1,163	↑1,38%
1. Расходы на выплаты персоналу, в том числе:	109,681	109,681	72,998	66,55%	66,55%	↑0,810	↑1,12%
- фонд оплаты труда	80,612	x	55,786	69,20%		↑2,638	↑4,96%
- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	4,724	x	1,283	27,16%		↓2,485	↓65,95%
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты	24,345	x	15,929	65,43%		↑0,657	↑4,30%
2. Закупка товаров, работ и услуг	19,140	19,140	12,208	63,78%	63,78%	↑0,444	↑3,77%
3. Иные бюджетные ассигнования, в том числе:	0,166	0,166	0,106	63,86%	63,86%	↓0,005	↓4,50%
- исполнение судебных актов	0,083	0,083	0,080	96,39%	96,39%	↓0,003	↓3,61%
- уплата налогов, сборов и иных платежей, из них:	0,083	0,083	0,026	31,33%	31,33%	↓0,002	↓7,14%
уплата налога на имущество и земельного налога	0,030	x	0,016	53,33%		↓0,001	↓5,88%
уплата прочих налогов, сборов	0,052	x	0,008	15,38%		↓0,002	↓20,00%

Следует отметить, что в ноябре текущего года подготовлен законопроект о внесении изменений в областной закон о бюджете ТФОМС, предлагается средства, предусмотренные по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей», в сумме 0,015 млн.руб. направить на расходы по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 830 «Исполнение судебных актов».

Перераспределение обусловлено необходимостью исполнения обязательств ТФОМС АО по решениям Арбитражного суда, по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» сложилась экономия средств.

Структура произведенных расходов на содержание ТФОМС АО представлена на диаграмме:



Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС составили 17 105,267 млн.руб. (70,55% к областному закону о бюджете ТФОМС и 70% к бюджетной росписи), что больше значения показателя за 9 месяцев 2019 года на 2 311,663 млн.руб. или на 15,63%, из них:

1) На финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции направлено 16 776,154 млн.руб. (70,35%), больше аналогичного периода прошлого года на 2 246,847 млн.руб. или 15,46%, в том числе:

– перечислено СМО 16 223,753 млн.руб., что больше на 2 201,130 млн.руб. или на 15,7%, чем за 9 месяцев 2019 года, в том числе:

– 16 032,890 млн.руб. для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС (в сравнении с 9 месяцами 2019 года значение показателя увеличилось на 2 189,900 млн.руб. или на 15,82%), из них за счет остатка средств субвенции предыдущего года 117,082 млн.руб. В отчетном периоде оплата медицинской помощи произведена за 8 месяцев 2020 года;

– 190,863 млн.руб. (70,44%) на ведение дела, что подтверждено формой федерального статистического наблюдения №10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС СМО», и не превышает установленного статьей 7 областного закона о бюджете ТФОМС норматива в размере 1,2%, из них за счет остатка средств субвенции предыдущего года 0,991 млн.руб. (в сравнении с аналогичным периодом 2019 года значение показателя увеличилось на 11,230 млн.руб. или на 6,25%);

– перечислено в ТФОМС других субъектов Российской Федерации 552,402 млн.руб. (66,55%) на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованными лицами на территории Архангельской области, за пределами территории страхования, что больше чем за 9 месяцев прошлого года на 45,718 млн.руб. или на 9,02%;

2) На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ,

направлено 277,162 млн.руб. (84,69%), что больше аналогичного периода прошлого года на 41,662 млн.руб. или 17,69%.

3) На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС перечислено СМО 0,735 млн.руб. (25,01%) на оплату медицинской помощи, меньше на 0,901 млн.руб. или на 55,06%, чем за 9 месяцев 2019 года;

4) Перечислено медицинским организациям 25,191 млн.руб. (36,88%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сравнении с 9 месяцами 2019 года значение показателя увеличилось на 6,191 млн.руб. или на 32,59%.

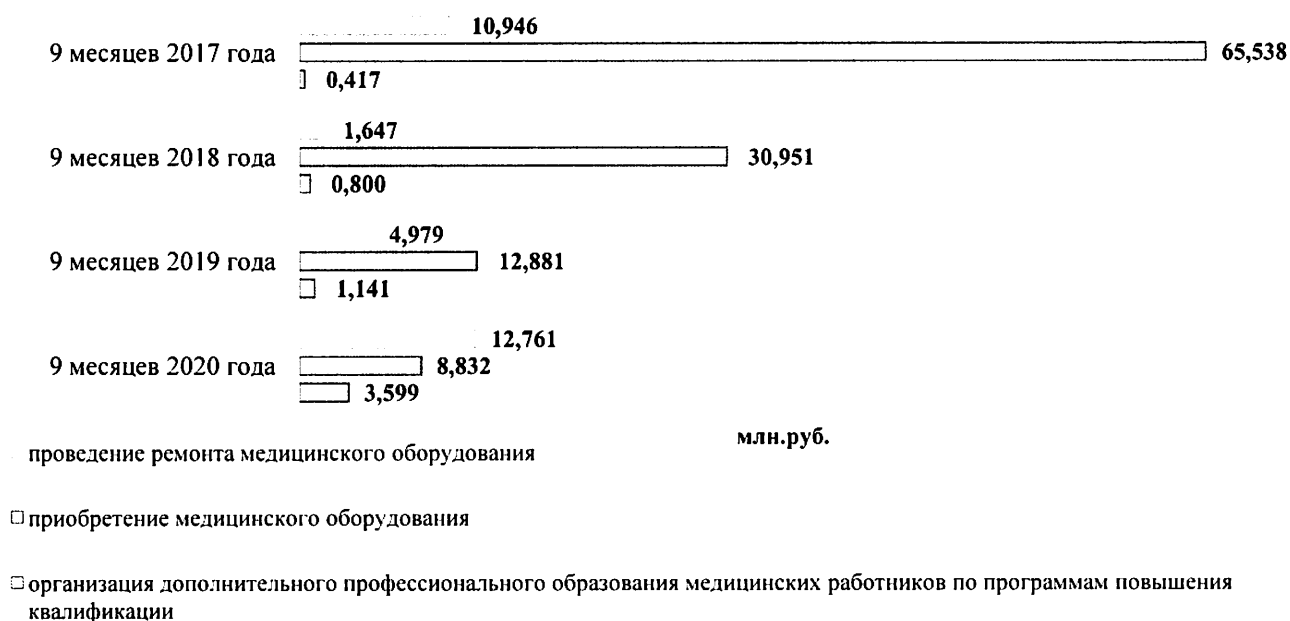
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляется согласно Плану на 2020 год с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.10.2020, утвержденными распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области (далее – минздрав АО) от 30.09.2019 № 645-рд.

Следует отметить, что выполнение Плана за отчетный период составило 47,05% от запланированных мероприятий на 9 месяцев 2020 года (I-III кварталы) и 36,88% от суммы средств, предусмотренных бюджетом ТФОМС на 2020 год, в том числе:

направления расходования средств	расходы на реализацию мероприятий за 9 месяцев 2020 года (млн.руб.)					сравнение с 9 месяцами 2018 года (↑рост/↓снижение)		примечание
	согласно Плану		выполнено	% выполнения		млн.руб.	%	
	на год	на I-III кварталы		от плана на год	от плана на I-III кварталы			
Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации	6,936	4,044	3,599	51,88%	88,99%	↑2,458	↑215,53%	из 1 866 человек (год)/ 1 213 человек (9 мес.) проучены 1 135 или 60,83%/93,57%
Приобретение медицинского оборудования	28,671	25,634	8,832	30,80%	34,45%	↓4,049	↓31,44%	из 8 МО мед. оборудование не поставлено в 4 МО или 50% на сумму 16,688 млн.руб., по 2 МО в результате конкурсных процедур сложилась экономия на сумму 0,114 млн.руб. или 1,56% от НМЦК
Проведение ремонта медицинского оборудования	30,158	23,861	12,761	42,31%	53,48%	↑7,782	↑156,30%	из 2 МО (3 ед. оборудования) мед. оборудование отремонтировано в 2 МО (2 ед.) или в 100% (66,67%)
Итого	65,765	53,539	25,191	38,30%	47,05%	↑6,191	↑32,58%	в областном законе о бюджете ТФОМС ассигнования в сумме 68,311 млн.руб.

Согласно пояснениям ТФОМС АО нереализованные мероприятия по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования находятся в стадии конкурсных процедур (1 конкурс) и в процессе заключения контрактов (3 контракта).

Динамика расходов на выполнение Плана мероприятий за 9 месяцев 2020 года, аналогичные периоды предыдущих годов представлено на диаграмме:



Выполнение Плана мероприятий за 9 месяцев 2020 года, аналогичные периоды прошлых лет, от запланированного, в процентах представлено на следующей диаграмме:



5) На софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств нормированного страхового запаса 26,025 млн.руб. (14,8% от бюджетной росписи), что выше значения аналогичного периода прошлого года на 17,864 млн.руб. или в 3,2 раза.

С 2019 года вступила в силу часть 6.6. статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ (изменения внесены Федеральным законом от 28.11.2018 № 437-ФЗ), согласно которой средства нормированного страхового запаса,

предоставляются ТФОМС медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Следует отметить, что областным законом о бюджете ТФОМС данные средства не предусмотрены.

Согласно пояснениям ТФОМС АО, низкий процент выполнения объясняется низким уровнем прироста численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в медицинских организациях Архангельской области.

Средства направлены в 29 медицинских организации, из которых:

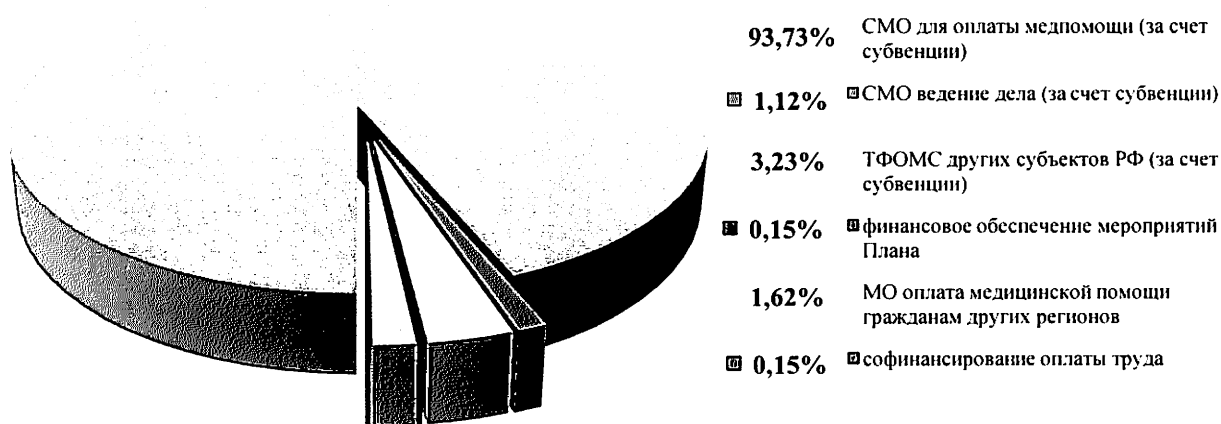
- 9,620 млн.руб. или 36,97% от общей суммы расходов перечислены ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница»;
- 4,366 млн.руб. или 16,78% - ГБУЗ АО «Северодвинская стоматологическая поликлиника»;
- 2,958 млн.руб. или 11,37% - ГБУЗ АО «Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи»;
- 2,066 млн.руб. или 7,94% - ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1».

Оставшаяся сумма 7,014 млн.руб. (26,95%) распределена по 25 медицинским организациям, по которым объем софинансирования составил от 1,099 млн.руб. до 0,031 млн.руб.

В 1 полугодии на указанные цели перечислено медицинским организациям 13,378 млн.руб. или 7,61% к бюджетной росписи.

Необходимо отметить, что существует риск не освоения в целом за 2020 год средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, как и в 2019 году. Неиспользованный остаток средств, сложившийся на конец года, согласно действующему законодательству возвращается в бюджет ФФОМС.

Структура произведенных расходов на осуществление полномочий в сфере ОМС представлена на диаграмме:



Направления расходов бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года соответствуют перечню, утвержденному частью 5 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ.

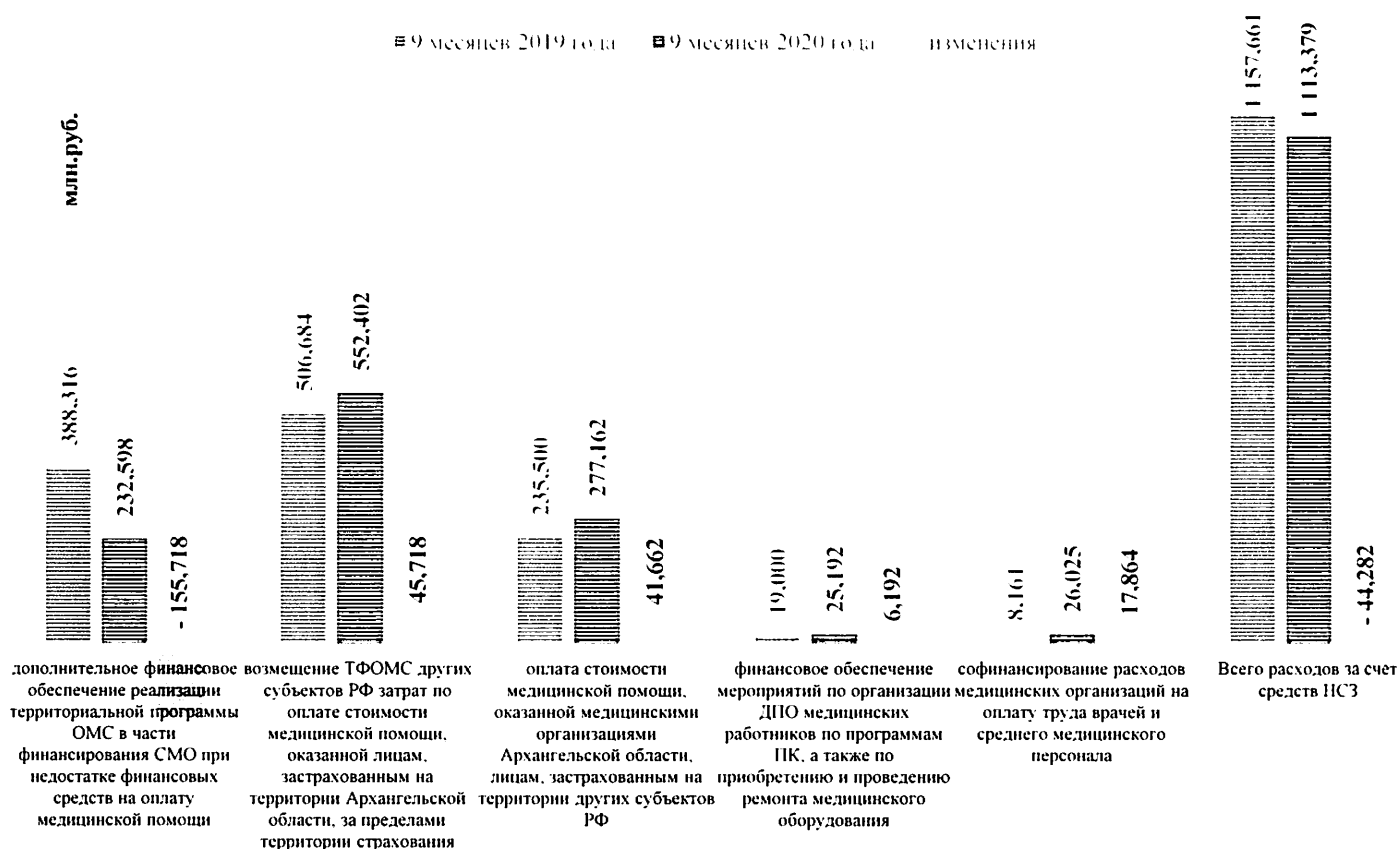
Анализ расходования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования

Согласно статье 6 областного закона о бюджете ТФОМС в составе расходов бюджета ТФОМС сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) в объеме 1 850 млн.руб.

Средства НСЗ за 9 месяцев 2020 года использованы в сумме 1 113,379 млн. руб. или на 60,18% от утвержденного размера, расходование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ, приказом ФФОМС 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», пунктом 2 статьи 6 областного закона о бюджете ТФОМС:

- 232,598 млн.руб. (20,89% от общих расходов НСЗ) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансирования СМО при недостатке финансовых средств на оплату медицинской помощи, из них 221,790 млн.руб. направлено на завершение расчетов с медицинскими организациями по оплате медицинской помощи, оказанной в 2019 году;
- 552,402 млн.руб. (49,61%) возмещение ТФОМС других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС;
- 277,162 млн.руб. (24,89%) оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;
- 25,191 млн.руб. (2,26%) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 26,025 млн.руб. (2,34%) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Сравнение расходования средств НСЗ за 9 месяцев 2020 года и за аналогичный период предыдущего года представлено на графике:



Анализ исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2020 года

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является исполнение Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Архангельской области (далее – территориальная программа государственных гарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 777-пп. В рамках территориальной программы государственных гарантий утверждена территориальная программа ОМС на 2020 год.

За 9 месяцев 2020 года изменения в территориальную программу госгарантий внесены постановлениями Правительства Архангельской области от 11.02.2020 № 73-пп, от 31.03.2020 № 156-пп и от 27.07.2020 № 450-пп.

Стоимость территориальной программы госгарантий в целом, в том числе территориальной программы ОМС не менялась.

Изменениями от 31.03.2020 скорректированы плановые объемы медицинской помощи на 2020 год по территориальной программе ОМС:

первоначальная редакция от 24.12.2019 № 777-пп		первоначальная редакция от 31.03.2020 № 156-пп		изменения (↑рост, ↓снижение)	
наименование показателя	количество	наименование показателя	количество	кол-во	%
Посещения с профилактической целью	2 839 659	Посещения с иными целями	2 970 292	↑130 633	↑4.60%
Посещения для проведения профилактических осмотров	288 461	Посещения для проведения профилактических осмотров	212 334	↓76 127	↓26.39%

первоначальная редакция от 24.12.2019 № 777-пп		первоначальная редакция от 31.03.2020 № 156-пп		изменения (↑рост, ↓снижение)	
наименование показателя	количество	наименование показателя	количество	кол-во	%
Посещения для проведения диспансеризации	205 962	Посещения для проведения диспансеризации	151 456	↓54 506	↓26,46%

Изменения в объемы медицинской помощи внесены по причине изменения территориальных нормативов объема медицинской помощи:

первоначальная редакция от 24.12.2019 № 777-пп		первоначальная редакция от 31.03.2020 № 156-пп		изменения (↑рост, ↓снижение)	
наименование показателя	норматив*	наименование показателя	норматив*	ед. норматива	%
Посещения с профилактической целью	2,4955	Посещения с иными целями	2,6103	↑0,1148	↑4,60%
Посещения для проведения профилактических осмотров	0,2535	Посещения для проведения профилактических осмотров	0,1866	↓0,0669	↓26,39%
Посещения для проведения диспансеризации	0,1810	Посещения для проведения диспансеризации	0,1331	↓0,0479	↓26,46%

*норматив на 1 застрахованное лицо

Кроме этого, изменен показатель «посещения с профилактической целью» на «посещения с иными целями» за счет средств областного бюджета, показатель диагностических исследований «ультразвуковое исследование» уточнен – «ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы».

Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой приложение № 2 к территориальной программе государственных гарантий, дополнен лекарственными препаратами для амбулаторного лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией.

В соответствии с указом Губернатора Архангельской области от 24.04.2020 № 59-у «Об установлении срока подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области» в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС Архангельской области, включены 4 медицинских организации, которые в 2020 году оказывают медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ Архангельской области «Северодвинский психоневрологический диспансер» и ГБУЗ Архангельской области «Архангельская станция переливания крови»).

Исключены из перечня 3 медицинские организации в связи с реорганизацией, ходатайством об исключении из реестра, прекращением

действия лицензии на осуществление медицинской деятельности (ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская поликлиника «Ягры», ООО «КЛИНИК» (г. Архангельск), ООО «Диамед» (г. Архангельск)).

Включена в перечень 1 медицинская организация – ООО «Нефролайн Эфферентные Технологии».

Между Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФФОМС и Правительством Архангельской области заключено Соглашение о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 12.05.2020 (далее – Соглашение от 12.05.2020). В рамках Соглашения от 12.05.2020 разработан план мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План мероприятий) с окончательным сроком выполнения 30.11.2020:

№ п/п	замечание	срок выполнения	информация о выполнении
1	<p>Включить в территориальную программу госгарантий информацию о применении:</p> <ul style="list-style-type: none"> – коэффициентов дифференциации к подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, используемых для расчета стоимости медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях и их обособленных подразделениях, расположенных в сельской местности, отдаленных территориях, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тысяч человек; – коэффициентов дифференциации к подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, используемых для расчета стоимости медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой лицам в возрасте 65 лет и старше. 	до 31.03.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 31.03.2020 № 156-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
2	Привести территориальную программу госгарантий в соответствие с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610.	до 31.03.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 31.03.2020 № 156-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
3	Дополнить перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен территориальной программы 401 наименованием, в	до 30.11.2020	

00
22

№ п/п	замечание	срок выполнения	информация о выполнении
	соответствии с международными непатентованными наименованиями жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецепту для оказания медицинской помощи.		
4	Обеспечить включение в территориальную программу госгарантий положений, предусмотренных разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610, по распределению объема специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи между МО, в том числе федеральными бюджетными учреждениями.	до 01.07.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 27.07.2020 № 450-пп внесены соответствующие изменения в раздел VI территориальной программы госгарантий - подпункт 13 пункта 28 раздела VI приведены в соответствие постановлению Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС (23 730,788 млн.руб.) от плановых расходов бюджета ТФОМС на 2020 год (24 374,498 млн.руб.) составляет 97,36%.

Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, распределяются между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями решением Комиссии по разработке данной территориальной программы (далее – Комиссия), созданной в субъекте РФ, исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к МО, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи. Объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС субъекта Российской Федерации, в котором застрахованным лицам выдан полис ОМС, включают в себя объемы предоставления медицинской помощи данным застрахованным лицам за пределами территории этого субъекта Российской Федерации. В соответствии с распределенными объемами, рассчитывается стоимость медицинской помощи по страховым медицинским организациям и по медицинским организациям.

За 9 месяцев 2020 года стоимость территориальной программы ОМС выполнена на 15 745,008 млн.руб. или 66,35% от годового значения и 70,21% от годового значения, распределенного Комиссией.

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2020 произведена оплата медицинской помощи, оказанной за 8 месяцев 2020 года.

Согласно представленной Правительством Архангельской области оперативной информации, а также информации ТФОМС АО и минздрава АО исполнение территориальной программы ОМС по объемам медицинской помощи за 9 месяцев 2020 года характеризуется следующим образом:

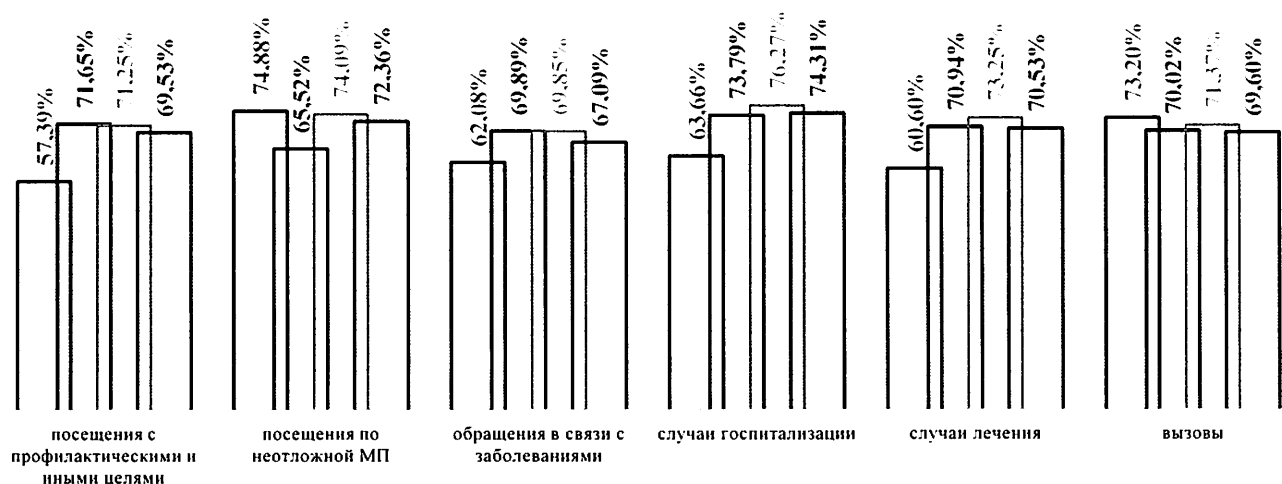
виды и условия оказания медицинской помощи		утверждено на 2020 год	выполнено за 9 месяцев 2020 года	% исполнения	сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑рост/↓снижение)	
					в ед.	в %
Медицинская помощь в амбулаторных условиях:	посещения с иными целями	2 970 292	1 704 623	57,39%	↓112 239	↓6,18%
	для проведения профилактических медицинских осмотров	212 334	95 483	44,97%	↓337 125	↓77,93%
	для проведения диспансеризации	151 456	67 952	44,87%	↓63 133	↓48,16%
	посещения по неотложной медицинской помощи	614 472	460 133	74,88%	↑36 861	↑8,71%
	обращения в связи с заболеваниями	2 014 104	1 250 399	62,08%	↓176 630	↓12,38%
	- в том числе при экстракорпоральном оплодотворении (криоперенос)	300	259	86,33%	↑192	↑286,57%
Медицинская помощь в стационарных условиях	случаи госпитализации	201 080	128 004	63,66%	↓20 480	↓13,79%
	по профилю «онкология»	11 390	8 911	78,24%	↑477	↑5,66%
	по профилю «медицинская реабилитация»	5 690	2 116	37,19%	↓888	↓29,56%
	в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет	1 422	399	28,06%	x	x
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	случаи лечения	71 643	43 416	60,60%	↓7 321	↓14,43%
	по профилю «онкология»	7 898	6 471	81,93%	↑1 476	↑29,55%
	при экстракорпоральном оплодотворении	560	317	56,61%	↓276	↓46,54%
Скорая медицинская помощь	вызовы	329 994	241 546	73,20%	↓786	↓0,32%
Диагностические исследования (включаются в медицинскую помощь в амбулаторных условиях):						
компьютерная томография	число исследований	31 293	22 167	70,84%	x	x
магнитно-резонансная томография	число исследований	13 541	11 504	84,96%	x	x
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	число исследований	128 015	47 783	37,33%	x	x
эндоскопическое диагностическое исследование	число исследований	54 278	33 182	61,13%	x	x
молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	число исследований	797	112	14,05%	x	x
гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	число исследований	57 009	24 820	43,54%	x	x

Согласно пояснениям ТФОМС АО основной причиной невыполнение плановых показателей объемов медицинской помощи в отчетном периоде 2020 года является сложившаяся эпидемиологическая ситуация в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы ОМС в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных

новой коронавирусной инфекцией», Указом Губернатора Архангельской области от 17.03.2020 № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции COVID-2019») оказание всех видов плановой медицинской помощи в государственных медицинских организациях Архангельской области в амбулаторных (особенно медицинские осмотры и диспансеризация), стационарных условиях и условиях дневного стационара было приостановлено до 27.08.2020, за исключением медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной системы, находящимся на заместительной почечной терапии (диализ), а также медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной формах.

Как следует из приведенной информации в целом, выполнение объемов медицинской помощи составляет от 57,39% до 74,88% (за 9 месяцев 2019 года от 65,52% до 73,79% за 9 месяцев 2018 года от 69,85% до 76,27%, за 9 месяцев 2017 года от 67,09% до 74,31%), диагностических исследований от 14,05% до 84,96%:



■ % выполнения на 01.10.2020 ■ % выполнения на 01.10.2019 ■ % выполнения на 01.10.2018 ■ % выполнения на 01.10.2017

Информация о стоимостном исполнении территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2020 года приведена в таблице:

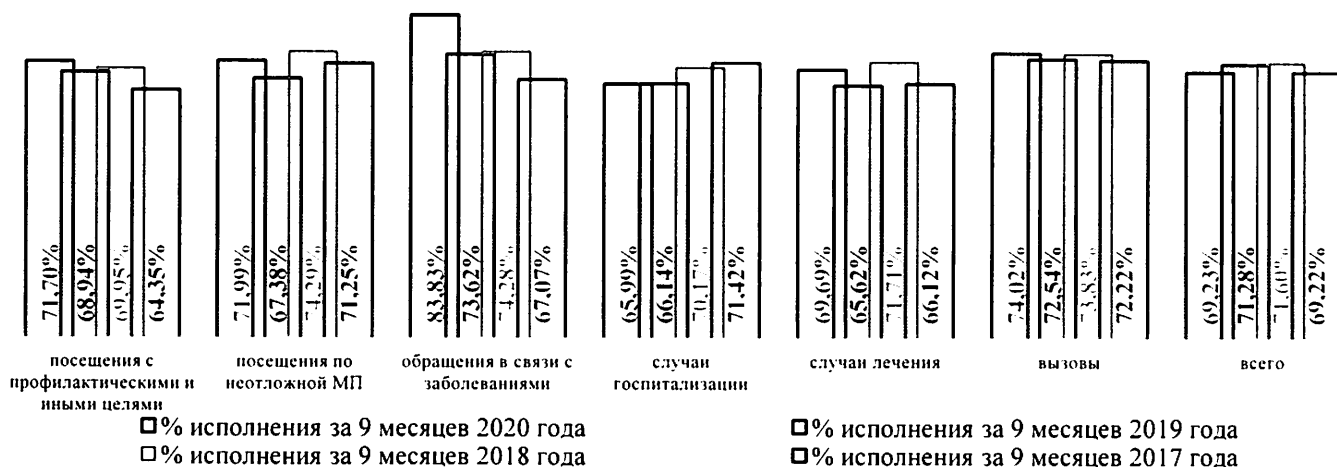
виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено на 2020 год, млн.руб.	распределено на 2020 год решением Комиссии от 30.09.2020, млн.руб.	выполнено за 9 месяцев 2020 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости ТП ОМС	% исполнения от распределенной по решению Комиссии	сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑рост/ ↓снижение)	
						в ед.	в %
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	8 194,354	8 128,904	5 475,159	66,82%	67,35%	↓365,661	↓6,26%
всего, из них							
- комплексных посещений для проведения профилактических медицинских осмотров	624,722	x	299,626	47,96%	x	↓130,003	↓30,26%
- комплексные посещения в рамках диспансеризации ¹	512,285	x	223,141	43,56%	x	↑10,050	↑4,72%

виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено на 2020 год, млн.руб.	распределено на 2020 год решением Комиссии от 30.09.2020, млн.руб.	выполнено за 9 месяцев 2020 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости ТПОМС	% исполнения от распределенной по решению Комиссии	сравнение с 9 месяцами 2019 года (↑рост/ ↓снижение)	
						в ед.	в %
посещения с иными целями	1 687,907	x	1 077,871	63,86%	x	↓75,776	↓6,57%
посещения по неотложной медицинской помощи	640,157	x	460,858	71,99%	x	↑29,967	↑6,95%
обращения в связи с заболеваниями	4 729,233	x	3 413,663	72,18%	x	↑160,102	↑4,92%
Медицинская помощь в стационарных условиях	11 524,357	10 676,063	7 604,472	65,99%	71,23%	↑575,896	↑8,19%
случаи госпитализации, в том числе							
- высокотехнологичная медицинская помощь	985,685	823,640	677,245	68,71%	82,23%	↑117,561	↑21,00%
- медицинская помощь по профилю «онкология»	1 896,452	1 603,465	1 217,184	64,18%	75,91%	↑490,769	↑67,56%
- медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация»	339,307	332,794	137,316	40,47%	41,26%	↑8,606	↑6,69%
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	2 419,398	2 330,281	1 686,000	69,69%	72,35%	↑197,478	↑13,27%
случаи лечения, в том числе:							
- медицинская помощь по профилю «онкология»	1 012,372	992,180	927,151	91,58%	93,45%	↑561,787	↑в 2,5 раза
- при экстракорпоральном оплодотворении	109,758	90,322	57,912	52,76%	64,12%	↓23,767	↓29,10%
Скорая медицинская помощь	1 323,144	1 289,020	979,377	74,02%	75,98%	↑23,139	↑2,42%
вызовы							
Диагностические исследования (включаются в медицинскую помощь в амбулаторных условиях)	560,425	530,021	346,551	61,84%	65,38%	x	x
число исследований - всего, в том числе							
компьютерная томография	182,889	176,852	144,189	78,84%	81,53%	x	x
магнитно-резонансная томография	89,377	90,357	77,674	86,91%	85,96%	x	x
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	135,376	133,750	48,652	35,94%	36,38%	x	x
эндоскопическое диагностическое исследование	78,915	78,706	47,377	60,04%	60,19%	x	x
молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	19,738	0,000	1,057	5,36%		x	x
гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	54,130	50,356	27,609	51,00%	54,83%	x	x
Ведение дела СМО	269,535	x	190,862	x	x	↑11,230	↑6,25%
Итого	23 730,788	22 424,267	15 745,008	66,35%	70,21%	↑106,315	↑0,68%

¹ диспансеризация, включающая профилактические медицинские осмотры и дополнительные методы обследования, в том числе в целях выявления онкологических заболеваний

Решением Комиссии на выполнение утвержденных объемов медицинской помощи распределено меньше на 1 036,986 млн.руб. (23 730,788 – 269,535 – 22 424,267), чем утверждено территориальной программой ОМС. Указанная сумма предназначена для осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, а также для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС за счет средств НСЗ.

Выполнение стоимости территориальной программы ОМС по видам медицинской помощи составило от 65,99% до 83,83%:



Анализ реализации территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2020 года показал, что у ряда МО отмечается низкое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи, распределенных между медицинскими организациями решением Комиссии (менее 60% от годового утвержденного значения):

- по посещениям с профилактической и иными целями из 104 медицинских организаций, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, 5-ю (4,81%) (ООО «Центр амбулаторного гемодиализа Архангельск», ООО «Отличная медицина», ООО «Университетская клиника Архангельск», ООО «Медицинский городской центр» и ООО «Нефролайн Эфферентные Технологии») в указанный период данный вид помощи не оказывался, 25 медицинских организаций (24,04%) выполнили менее, чем на 50% (из которых 9 негосударственные медицинские организации, ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации, ГУ-ПАО «Фармация»), от 50% до 60% выполнили 30 (28,85%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 60 медицинских организаций или у 57,69% от общего их числа (низкий уровень исполнения объемов по профилактическим мероприятиям объясняется сложившейся эпидемиологической ситуацией из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации, были приняты ограничительные меры, в том числе приостановлено проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан; при этом перевыполнение объемов по посещениям с профилактическими и иными целями наблюдается у медицинских организаций негосударственной формы собственности, что обусловлено как высоким уровнем доступности узких врачей-специалистов и профилактической (гигиенической) медицинской помощи в стоматологии, так и работой таких медицинских организаций в период введения ограничительных мероприятий в государственных медицинских организациях);
- по посещениям по неотложной медицинской помощи из 62 медицинских организаций, 12 выполнили менее 60% (19,35%), из которых ООО «Стоматологический центр Престиж Дент» за отчетный период данный вид помощи не оказывало по причине отсутствия пациентов, которым требовался данный вид стоматологической медицинской помощи;

- по обращениям в связи с заболеваниями, из 104 медицинских организаций которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, двумя (1,92%) (ООО «Отличная медицина» и ООО «Медицинский городской центр») в указанный период данный вид помощи не оказывался в связи с отсутствием пациентов, 7 медицинских организаций (6,73%) выполнили менее, чем на 50% (из которых 2 негосударственные медицинские организации, 3 – федерального подчинения, ГУПАО «Фармация»), от 50% до 60% выполнили 27 (25,95%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 36 медицинских организаций или у 34,62% от общего их числа (низкое выполнение объемов медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, связаны с ограничительными мероприятиями в части оказания плановой медицинской помощи в период работы в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных COVID-19);
- по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, из 43 медицинских организаций, которым распределены объемы по данному виду медицинской помощи, только ООО «Уральский клинический лечебно-реабилитационный центр им. В.В. Тетюхина» г. Нижний Тагил (2,33%) в указанный период данный вид помощи не оказывался ввиду отсутствия госпитализаций лиц, застрахованных на территории Архангельской области, 3 медицинских организаций (6,98%) выполнили менее, чем на 50% (Филиал № 8 ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации, ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница» и «Архангельский госпиталь для ветеранов войн»), от 50% до 60% выполнили 19 (44,19%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 23 медицинских организаций или у 53,49% от общего их числа (причиной низкого выполнения объемов послужило приостановление оказания плановой медицинской помощи в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции);
- по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, из 66 медицинских организаций одной (1,52%) - ООО «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ЭКО» в указанный период данный вид помощи не оказывался в связи с отсутствием обращений за медицинской помощью лиц, застрахованных на территории Архангельской области, 21 медицинских организаций (31,82%) выполнили менее, чем на 50% (4 негосударственные медицинские организации, 2 – федерального подчинения), от 50% до 60% выполнили 9 (13,64%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 31 медицинских организаций или у 46,97% от общего их числа;
- по скорой медицинской помощи из 24 медицинских организаций, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, 2 (8,33%) выполнили менее, чем на 60% (ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница» 57,81% и «Мезенская центральная районная больница» 43,71%).

По итогам работы за 9 месяцев 2020 года выполнение объемов по диагностическим (лабораторным) исследованиям, установленным территориальной программы ОМС, составило:

1) методом компьютерной томографии – из 14 медицинских организаций менее чем на 60% исполнили указанные объемы 6 (42,86%), из которых менее 50% только у ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 1» - 2,34%;

2) методом магнитно - резонансной томографии – 8 медицинскими организациями исполнение составило от 68,63% до 99,51%;

3) по ультразвуковым исследованиям сердечно - сосудистой системы – из 40 медицинских организаций менее чем на 60% исполнили указанные объемы 28 (70%), из которых менее 50% у 25 (62,5%), в указанный период данный вид исследований не производился 3 медицинскими организациями (ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница» и «Яренская центральная районная больница», филиал № 1 ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Минобороны России), счета и реестры счетов на оплату не предъявляли в связи с кадровым дефицитом;

4) по эндоскопическим исследованиям – из 38 медицинских организаций менее чем на 60% исполнили указанные объемы 15 (39,47%), из которых менее 50% у 8 (21,05%), в указанный период данный вид исследований не производился ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница», счета и реестры счетов на оплату не предъявляли в связи с техническими проблемами в медицинской информационной системе, применяемой в медицинской организации;

5) по гистологическим исследованиям для выявления онкологических заболеваний – из 12 медицинских организаций менее чем на 60% исполнили указанные объемы 9 (75%), из которых менее 50% у 9, в указанный период данный вид исследований не производился ГБУЗ АО «Мирнинская центральная районная больница», счета и реестры счетов на оплату не предъявляли в связи с кадровым дефицитом (отсутствием врача -патологоанатома);

6) по молекулярно-генетическим исследованиям в целом исполнение 14,05%, данные исследования не осуществляются медицинскими организациями Архангельской области, все исследования проводятся в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, то есть межтерриториальные расчеты.

На низкое выполнение объемов медицинской помощи по диагностическим исследованиям повлияло приостановление оказания плановой амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе по профилактическим мероприятиям, в связи с введенными ограничительными мероприятиями.

С учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи за отчетный период на заседании Комиссии будет рассмотрен вопрос о перераспределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

В целом из 121 медицинской организации стоимость медицинской помощи выполнена менее чем на 60% у 26 (20,97%), медицинская помощь за отчетный период не оказывалась в 4 медицинских организациях (3,23%):

- 1) ООО «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ЭКО»
- 2) ООО «Отличная медицина»
- 3) ООО «Уральский клинический лечебно-реабилитационный центр им. В.В. Тетюхина»
- 4) ООО «Медицинский городской центр».

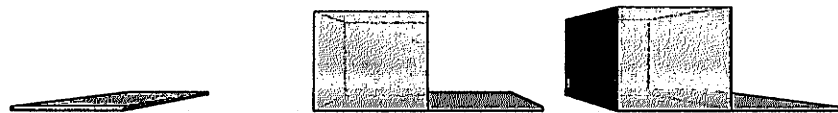
Основными причинами низкого выполнения медицинской помощи являются:

- низкий уровень исполнения объемов медицинской помощи сложился в первую очередь из-за приостановления оказания плановой медицинской помощи в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции;
- кадровый дефицит;
- не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи.

При этом, необходимо отметить, что в условиях пандемии COVID-19 действуют особенности реализации территориальной программы ОМС, в том числе финансовое обеспечение расходов страховых медицинских организаций и медицинских организаций осуществляется в порядке ежемесячного авансирования оплаты медицинской помощи в размере до 1/12 объема годового финансового обеспечения исходя из объема, определенного Комиссией, без учета фактического выполнения объемов предоставления медицинской помощи, при этом удержания излишне перечисленных средств в связи с неполным выполнением объемов медицинской помощи в период реализации ограничительных мероприятий не осуществлялось. Однако, такое 100% авансирование распространяется лишь на правоотношения, возникшие с 1 апреля по 31 июля 2020 года. Обычный размер авансирования медицинских организаций на основе предоставляемых заявок, составляет в среднем 50% от среднемесячной суммы финансирования.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной

Согласно данным ТФОМС АО по состоянию на 01.10.2020 кредиторская задолженность медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, по средствам ОМС составила 2 651,157 млн.руб., в том числе просроченная 117,795 млн.руб. или 4,44% от общей суммы:



	ГБУЗ АО	ГБУЗ АО	Все ГБУЗ АО
□ Σ кредиторской задолженности (млн.руб.)	122,204	2 528,953	2 651,157
□ в том числе просроченная (млн.руб.)		117,795	117,795

За 3 квартал 2020 года снижение общей суммы кредиторской задолженности составило 596,154 млн.руб. или на 18,36%, при этом достигнуто снижение просроченной на 183,592 млн.руб. или на 60,92%.

По состоянию на 01.07.2020 просроченную кредиторскую задолженность имели 23 медицинские организации, по состоянию на 01.10.2020 – 14, снижение на 39,13%.

Снижение просроченной кредиторской задолженности достигнуто 20 медицинскими организациями на общую сумму 212,500 млн.руб. или на 72,12%, в том числе полностью избавились от просроченной кредиторской задолженности 11 медицинских организаций.

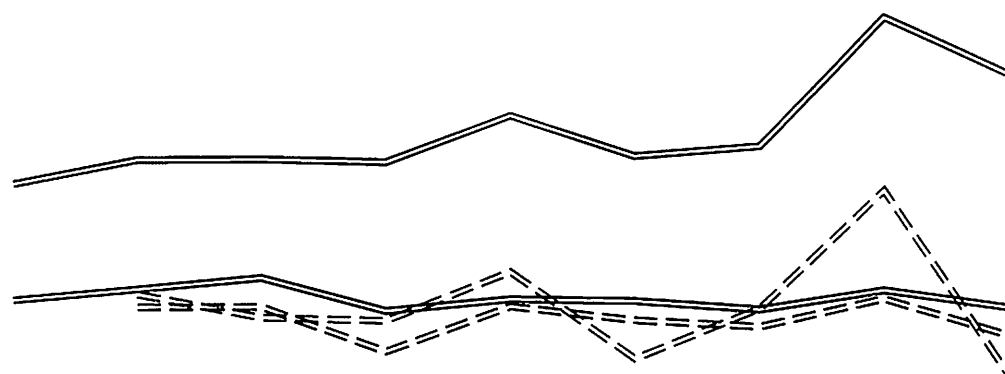
В рамках реализации мероприятия 13 «Погашение кредиторской задолженности» подпрограммы № 2 государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области» минздравом АО по состоянию на 30.09.2020 перечислено медицинским организациям в виде субсидии на иные цели 245,010 млн.руб.:

медицинская организация	кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2020		перечислено из областного бюджета на погашение кредиторской задолженности		кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2020		изменения (+рост/-снижение) просроченной кредиторской задолженности	
	Σ задолженности, млн.Р - всего	из них просроченная	млн.Р	% от Σ просроченной кредиторской задолженности на 01.07.2020	Σ задолженности, млн.Р - всего	из них просроченная	в млн.Р	в %
ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи»	98,298	21,000	23,000	109,52%	50,693		-21,000	-100,00%
ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 6»	30,118				36,086	9,391	9,391	
ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница №4»	129,530	11,395	11,534	101,21%	73,685		-11,395	-100,00%
ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2»	89,041	12,810	16,089	125,60%	27,680		-12,810	-100,00%
ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»	110,870	20,124	6,321	31,41%	149,741	13,774	-6,350	-31,55%
ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой»	12,476	4,734	7,268	153,52%	4,751	3,007	-1,727	-36,49%
ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница»	98,295		1,044		84,887	7,774	7,774	
ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница»	35,840	16,431	18,549	112,89%	30,272	2,800	-13,631	-82,96%
ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»	11,247	1,785	1,042	58,37%	8,528	2,298	0,513	28,75%

медицинская организация	кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2020		перечислено из областного бюджета на погашение кредиторской задолженности		кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2020		изменения (+рост/-снижение) просроченной кредиторской задолженности	
	Σ задолженности, млн.Р - всего	из них просроченная	млн.Р	% от Σ просроченной кредиторской задолженности на 01.07.2020	Σ задолженности, млн.Р - всего	из них просроченная	в млн.Р	в %
ГБУЗ АО «Ильинская центральная районная больница»	13,093	0,370	1,077	290,81%	16,384	1,956	1,586	428,07%
ГБУЗ АО «Коношская центральная районная больница»	42,437	0,585			94,451		-0,585	-100,00%
ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»	32,124	8,053	13,708	170,23%	22,305		-8,053	-100,00%
ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница»	11,926	5,646	12,671	224,41%	6,876		-5,646	-100,00%
ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»	28,877	10,014	13,880	138,61%	33,347		-10,014	-100,00%
ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»	102,874	4,587	8,414	183,42%	63,913	14,235	9,647	210,30%
ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница»	76,500	29,120	35,184	120,82%	32,140		-29,120	-100,00%
ГБУЗ АО «Онежская центральная районная больница»	50,647	7,005	1,777	25,37%	30,887	3,395	-3,611	-51,54%
ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич»	395,994	107,494	12,536	11,66%	361,671	51,473	-56,022	-52,12%
ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»	90,988	11,469	3,500	30,52%	43,275		-11,469	-100,00%
ГБУЗ АО «Приморская центральная районная больница»	63,461	0,642	3,542	551,79%	55,955		-0,642	-100,00%
ГБУЗ АО «Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи»	102,420		0,006	x	73,569			
ГБУЗ АО «Северодвинская городская поликлиника «Ягры»			8,873	x				
ГБУЗ АО «Северодвинский родильный дом»	41,203	11,047	14,646	132,58%	33,902	2,609	-8,438	-76,39%
ГБУЗ АО «Устьянская центральная районная больница»	17,758	3,522			19,575		-3,522	-100,00%
ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница»	48,824	7,871	20,160	256,12%	43,485	3,219	-4,653	-59,11%
ГБУЗ АО «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова»	25,865	3,887	4,910	126,31%	19,887	0,366	-3,522	-90,59%
ГБУЗ АО «Яренская центральная районная больница»	25,751	1,794	5,278	294,14%	2,291	1,500	-0,294	-16,41%
Итого	x	301,387	245,010	81,29%	x	117,795	-183,592	-60,92%

При этом у 5 медицинских организаций просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 28,908 млн.руб. или в 4,29 раза, из них у 2 медицинских организаций (ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 6» и ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница») вновь образовалась (на 01.07.2020 отсутствовала) на общую сумму 17,165 млн.руб., что составляет 59,38% от суммы увеличения.

Динамика изменения от предыдущих отчетных периодов кредиторской задолженности (КЗ), просроченной кредиторской задолженности (ПКЗ) медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, приведена на графике:



	на 01.01.2018	на 01.07.2018	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.07.2019	на 01.10.2019	на 01.01.2020	на 01.07.2020	на 01.10.2020
общая Σ КЗ	1 446.742	1 707.506	1 715.261	1 687.852	2 189.839	1 754.806	1 861.140	3 247.311	2 651.157
в том числе Σ ПКЗ	192.128	312.142	436.584	79.055	204.416	182.660	91.391	301.387	117.795
изменения общей Σ КЗ		260.764	7.755	- 27.409	501.987	- 435.033	106.334	1 386.171	- 596.154
изменения Σ ПКЗ		120.014	124.442	- 357.529	125.361	- 21.756	- 91.269	209.996	- 183.592

Динамика изменения кредиторской задолженности в разрезе медицинских организаций представлена в приложении № 1 к заключению.

Вопросы образования просроченной задолженности последние годы носят системный характер, которая в определенные периоды имеет тенденцию к росту, согласно пояснениям минздрава АО и ТФОМС АО в отчетном периоде причинами являются:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС, в том числе по причине кадрового дефицита;
- сохранение среднемесячной заработной платы и всех социальных гарантий работникам медицинских организаций на уровне 2019 года в особых условиях работы, связанной с угрозой распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);
- увеличение в 2020 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг.

Следует отметить, что в связи с изменениями, внесенными в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, с 2019 года возникла значительная диспропорция между субъектами РФ в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.

В целом общий рост объема субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств региональным бюджетам ТФОМС, по сравнению с 2018 годом увеличился на 10,6%. Рост субвенции для Архангельской области на 2019 год составил 4,7%, что ниже общероссийского показателя в 2,3 раза.

При росте общего объема субвенций, предоставляемых в 2020 году бюджетам ТФОМС, на 7,6% по сравнению с 2019 годом прирост объема субвенций для Архангельской области составляет 6,47%, что ниже общероссийского показателя на 15%.

Данная ситуация ведет к гарантированному объему недополученных доходов в бюджет ТФОМС в 2020 году в размере 2,7 млрд.руб.

Кроме того, выделение средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара и в условиях дневного стационара, превышает расход по данному профилю за 2018 год в 2,2 раза, превышает общий прирост субвенции на 18%. Это привело к перераспределению стоимости с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь (в основном центральных районных больниц).

В связи с особенностями финансирования государственных медицинских организаций во втором и третьем квартале 2020 года (авансирование оплаты медицинской помощи в размере до 1/12 объема годового финансового обеспечения без учета выполнения ими плановых объемов медицинской помощи) и невыполнением плановых показателей объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в условиях введения противоэпидемических ограничений, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции, согласно принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь в апреле-сентябре 2020 года у медицинских организаций возникла задолженность перед страховыми медицинскими организациями на сумму 848,5 млн.руб.

Произошло снижение поступлений от иной приносящей доход деятельности: платных медицинских услуг, предоставляемых по желанию граждан при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи. Данные средства ранее направлялись на повышение уровня оплаты труда и содержание медицинских организаций.

Вышеуказанные факторы не позволяют медицинским организациям покрывать принятые на себя обязательства.

Подпунктом 6.1 пункта 4 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ) предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Кроме того, необходимые для обеспечения функционирования системы здравоохранения средства ОМС зафиксированы в бюджете ФФОМС. При существующем механизме финансирования сумма за невыполненные объемы медицинской помощи будет классифицирована как остаток на конец отчетного года, подлежащая возврату в бюджет ТФОМС, а затем в бюджет ФФОМС.

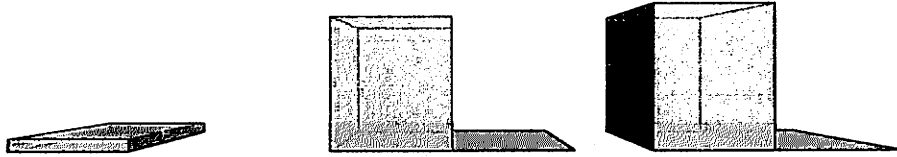
В адрес Председателя Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации Правительством Архангельской области направлены соответствующие обращения с предложением рассмотреть вопрос о:

1) дальнейшей корректировке Правил ОМС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н, в части установления на особый период фиксированной суммы ежемесячного финансового обеспечения (например, 1/12 годового плана) медицинских организаций без увязки ее с выполненными объемами медицинской помощи;

2) корректировке Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на 2020 год в части предоставления на особый период прав субъектам Российской Федерации по изменению, в том числе уменьшению нормативов объемов медицинской помощи с сохранением ее стоимости;

3) выделении межбюджетного трансферта из федерального бюджета для покрытия выпадающих доходов медицинских организаций.

Согласно данным ТФОМС АО по состоянию на 01.10.2020 дебиторская задолженность 53 медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, составила 176,884 млн.руб., в том числе просроченная 2,306 млн.руб. или 1,3% от общей суммы:



	ГАУЗ АО	ГБУЗ АО	Все ГБУЗ АО
□ Σ дебиторской задолженности (млн.руб.) всего	15,690	161,193	176,884
□ в том числе просроченная (млн.руб.)		2,306	2,306

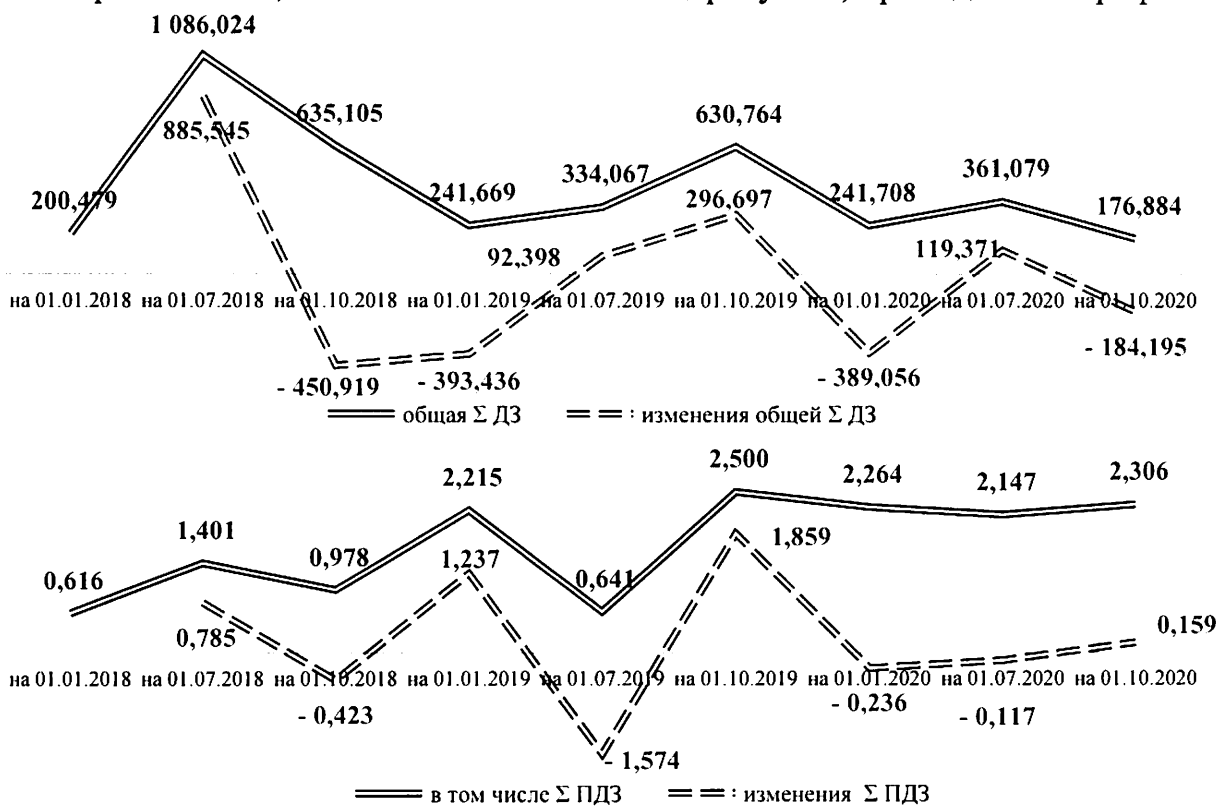
За 3 квартал 2020 года снижение дебиторской задолженности составило 184,195 млн.руб. или на 51,01%, в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 0,159 млн.руб. или на 7,4%.

Просроченную дебиторскую задолженность имеют 9 государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области, причиной её образования является неплатежеспособность дебиторов:

медицинские организации	Σ дебиторской задолженности (млн.Р)		доля просроченной в общей Σ задолженности
	всего	в том числе просроченная	
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Онежская центральная районная больница»	1,344	0,005	0,39%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Ильинская центральная районная больница»	1,414	0,018	1,30%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Коряжемская городская больница»	3,298	0,023	0,69%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»	12,427	0,200	1,61%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2»	0,812	0,056	6,91%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»	6,736	1,435	21,31%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница»	2,020	0,080	3,96%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 6»	0,808	0,457	56,59%
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»	1,411	0,031	2,18%
		2,306	

В целях ликвидации просроченной дебиторской задолженности медицинскими организациями проводится претензионная работа.

Динамика изменения от предыдущих отчетных периодов дебиторской задолженности (ДЗ), просроченной дебиторской задолженности (ПДЗ) медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, приведена на графиках:



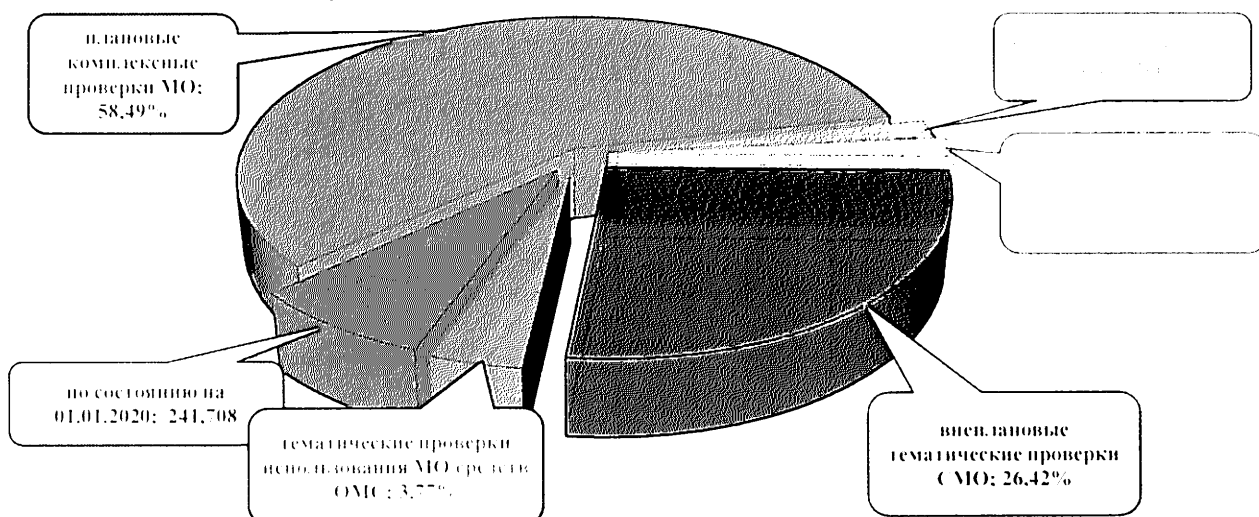
Система внутреннего контроля территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

Внутренний контроль ТФОМС АО осуществляется в соответствии с Положением о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере ОМС ТФОМС, утвержденным приказом ФФОМС от 16.04.2012 № 73.

В План проверок контрольно-ревизионного отдела ТФОМС АО на 2020 год, утвержденный директором 20.12.2019, включены комплексные проверки в 58 медицинских организациях и в двух филиалах страховых медицинских организаций, а также 4 тематические проверки использования средств финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС.

По данным Отчета о контрольно-ревизионной работе территориального фонда обязательного медицинского страхования за январь-сентябрь 2020 года (форма № КР-ТФОМС) и Пояснительной записки к нему контрольно-ревизионной службой ТФОМС АО проведено 53 проверки или 85,48% от запланированного на год в том числе:

- 4 плановые тематические проверки использования средств финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС;
- 31 плановых комплексных проверок использования медицинскими организациями средств ОМС;
- 1 внеплановая проверка размера среднемесячной заработной платы медицинских работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, в соответствии с письмом ФФОМС;
- 14 тематических проверок в филиалах страховых медицинских организаций в связи с запросом средств из НСЗ;
- 2 тематические проверки использования медицинскими организациями средств ОМС;
- 1 комплексная проверка использования средств ОМС в филиале страховой медицинской организации.



Всего за 9 месяцев 2020 года контрольно-ревизионными мероприятиями охвачено 36 медицинских организаций и 2 филиала страховых медицинских организаций.

По результатам проверок за 9 месяцев 2020 года филиалам страховых медицинских организаций предъявлены штрафные санкции на общую сумму 0,048 млн.руб.

По результатам проверок, проведенных в МО, установлено нецелевое использование средств на сумму 2,678 млн.руб., восстановлено средств ОМС – 4,828 млн.руб.

По состоянию на 30.09.2019 контрольно-ревизионный отдел ТФОМС АО укомплектован 21 сотрудниками или на 95,45% от утвержденной штатной численности.

Выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1) Контрольно-счетной палатой Архангельской области, при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2020 года» установлено, что при исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, определенные статьей 28 БК РФ.

2) Основные характеристики бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года сложились в следующих значениях:

1. Бюджет ТФОМС по доходам исполнен на сумму 18 241,899 млн.руб. или на 75,63% к утвержденным годовым бюджетным назначениям;
2. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 17 190,579 млн.руб., что составляет 70,53% от планового годового значения;
3. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 1 051,320 млн.руб.

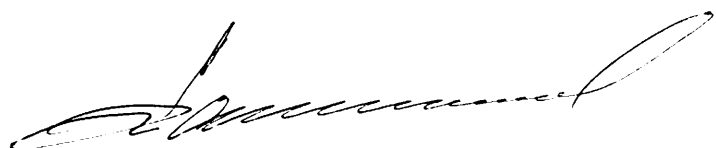
3) Контрольно-счетная палата отмечает наличие высоких рисков неполного освоения в 2020 году средств:

- по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;
 - по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- и их возврата в бюджет ФФОМС.

4) Учитывая, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится обеспечение прав граждан в сфере ОМС, в том числе финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, при недостаточности средств субвенции из ФФОМС, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым принять меры по стабилизации финансового состояния государственных медицинских организаций, по ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

5) Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2020 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А. Дементьев

